

港湾海外
HARBOR OVERSEAS



iGCU



亚洲智慧城市季评

以区域融合为导向的智慧城市评论

北孟加拉湾区篇

2023 年第四季度

01 前言

虽然全球智库或商业机构已开展大量“区域融合与协同发展”为主题的学术研究。但是为全球的前瞻性思想和决策者行动的具体指引是缺位的。因此，港湾海外（<https://www.harbor-overseas.com/>）、北京大学中外人文交流研究基地（简称“研究基地”，<http://igcu.pku.edu.cn/>）、香港中文大学（深圳）高等金融研究院政策与实践研究所（简称“深高金”，<https://sfi.cuhk.edu.cn/lists-iopp.html>）融合三方的视野、知识和经验发起这项合作并发布《亚洲智慧城市季评》。这些先驱性的工作，将提醒我们（以及全球各领域的精英和决策者）所具有的引导全球区域融合与协同发展并建立全球基准的责任。我们将从国际关系、全球治理、产业发展等视角识别目标区域的挑战，提供建设智慧城市的方法和融资建议。

考虑到生成式人工智能的流行，我们不再阐述背景，而是直接识别问题，提出系统性、创造性、可行性的解决方案。

我们聚焦亚洲，但也会讨论亚洲之外的区域。

本次讨论对象是孟加拉湾北部。来自印度观察者研究基金会（简称“ORF”），美国克莱姆森大学（简称“CU”），奥地利 Infrared City 公司（简称“Infrared City”）和北京大学（简称“PKU”）的四位专家和我们共同作业。

02 问题

一些亚洲经济走廊很繁荣，比如中国的广州 - 深圳 - 香港或日本的京都 - 大阪 - 神户。而另一些则没有达到预期，例如以吉大港 - 加尔各答为核心的孟加拉湾北岸，核心挑战在于缺乏高端产业和高质量就业。这也是亚洲大多数地区共同面临的问题。



图一、北孟加拉湾（绘图：陈溪）

03 方法

由于政府间意愿的缺失，建设一条从昆明、曼德勒到吉大港和加尔各答的融合性经济走廊是非常困难的。即便如此，本报告仍然尝试提供可能的方法。

吉大港（2021年超过 [660万](#)）和加尔各答（预计将超过 [1800万](#)，从正在进行的2021年人口普查中估计）是人口稠密的城市，也是服装业、旅游业和黄麻纺织业中心，但人口激增恶化了就业和环境。

（1）传统的城市规划能否为吉大港和加尔各答带来高端产业或高质量就业，对此我们持保留意见。可以预见，在吉大港和加尔各答郊区建立物流中心，以城际铁路连接商业中心和郊区，可能鼓励人们在市中心以外的地方生活和工作。

（2）虽然在更大的地理空间中寻找机会是可行策略，但政府间协同难度很大。假设将研究边界扩展到缅甸的曼德勒（2018年超过 [440万](#)）和中国的昆明（2021年超过 [850万](#)）。曼德勒和昆明都是玉石加工业、旅游业和农业中心。从政治和产业上看，短期内各国政府所鼓励推动的“昆明 - 曼德勒 - 吉大港 - 加尔各答”交通网或产业链，不具备可行性。

（3）培育吉大港和加尔各答的内生增长动力，例如提升数字素养，和昆明（识字率 [96.4%](#)）与曼德勒（[93.8%](#)）相比，吉大港的识字率较低（[55.55%](#)）。

建设数字化场景提升人们和企业的兴趣。例如监测人或动物的健康状况、人畜共患病或环境污染物等。数字治理体系既可以延缓湿地损失、生物多样性下降、空气和水污染以及自然栖息地消失在内的环境退化，也可以提高人们的数字素养。

一旦人们掌握了数字技术，他们就具备了创业的可能性。建议这些实践者、当地创新中心与全球性的跨学科学术机构建立联盟，接受金融科技培训，有助于为当地创造更具[包容性的就业市场](#)。

所有人（包括妇女和女孩）都应该接受数字技术相关培训。事实上，这并不是一件难事。即便他们不具备编程技能，仍然可以利用低代码或无代码人工智能工具解决生活中所遇到的问题。

(4) 其他挑战。

随着数字化程度的提高，当地政府应及时出台数字治理和监管标准。

网络安全。政府具有打击网络暴力和犯罪，以及保护个人隐私、公共安全和知识产权的职责。引导和教育人们避免网络欺诈和欺凌、识别虚假信息以及对不可信网站的访问。

金融安全。数字信贷和资产证券化有吸引力，但需专业监管体系。此外，政府应清醒认识到，使用过于先进的技术，或引发以房地产为导向的郊区建设浪潮，可能会增加政府过量负债。

社会问题。随着地区的发展，低收入地区的绅士化（Gentrification）可能会发生，可能导致社会隔离和破坏社会凝聚力。

04 结论

正如 2023 年 [G20 印度峰会智库峰会（T20）](#) 的评论所言，传统基础设施、数字基础设施、制度基础设施甚至金融基础设施等多种基础设施协同，是发展城市韧性、社会福祉和吸引投资之策。然而，在很多亚洲区域，所面临的现实挑战极为复杂，未必可以实现促进区域融合的目标。

无论如何，资金流向有系统规划的地区或行业，而不是分散的项目，政府仍应基于系统性分析来思考北孟加拉湾的发展。

此外，本报告的目标在于吸引政策决策者的注意力以为该区域发展形成多种可能性。随着时间推移，希望未来的中国 - 缅甸 - 孟加拉国 - 印度领导人之间合作的政治意愿将提升并得以维持。

05 后记

狭义智慧城市指向信息与通信技术，但这是不完整的。广义的智慧城市是城市业务、信息技术和治理机制的融合。因此，我们相信传统基础设施、数字基础设施、制度基础设施以及金融基础设施必须被融合使用。关于区域融合为导向的智慧城市发展方法论，可参考2023年7月6日在北京发布的《2023年亚洲智慧城市排名》。

本报告第二小节【问题】由陈溪博士（港湾海外）起草。第三小节【方法】由陈溪博士（港湾海外）、Rumi Aijaz 博士（ORF）、James Anderson 教授（CU）、Angelos Chronis 博士（Infrared City）、常春教授（PKU）起草。第四小节【结论】由陈溪博士（港湾海外）起草。全文由陈溪博士（港湾海外）、王栋教授（人文基地）和肖耿教授（深高金）审阅。

如果有兴趣加入这项工作，请联系：general@harbor-overseas.com。这将为我们工作以及世界带来多元和创新思想、专业知识和本地视野。由港湾海外向外部伙伴发出正式的邀请函。

产出物可以被任何机构和个人使用，但请事先获得允许，请联系我们：general@harbor-overseas.com。任何的推广、研究或商业活动中，港湾海外、北京大学中外人文交流研究基地和香港中文大学（深圳）高等金融研究院政策与实践研究所的名称应被同时使用。

建议引用格式：港湾海外、北京大学中外人文交流研究基地、香港中文大学（深圳）高等金融研究院政策与实践研究所：《亚洲智慧城市季评：北孟加拉湾》，2023年11月。



本研究得到

北京高校卓越青年科学家计划项目
(BJJWZYJH01201910001007)

的支持